



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ХОПЕРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА

от 01.11.2016

№ 126

станция Хоперская

Об утверждении основных направлений бюджетной политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Хоперском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Хоперского поселения Тихорецкого района от 24 мая 2012 года № 147, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (прилагаются).

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Хоперского сельского поселения Тихорецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Хоперского сельского
поселения Тихорецкого района

С.Ю.Писанов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Хоперского сельского
поселения
Тихорецкого района
от 01.11.2016 года № 126

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района от 24 мая 2012 года № 147 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Хоперском сельском поселении Тихорецкого района» с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2015 – 2016 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, муниципальных программ Хоперского сельского поселения Тихорецкого района (далее – муниципальные программы), а также Основных направлений налоговой политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района (далее – бюджет поселения), подходов к его формированию.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), финансового менеджмента в секторе муниципального управления; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на муниципальном уровне.

1. Итоги реализации бюджетной политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района в 2015 – 2016 годах

Главными задачами в области бюджетной политики в 2015 – 2016 годах стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

В 2015 году все обозначенные направления бюджетной политики в социальной сфере, несмотря на сложное положение с поступлением доходов в бюджет Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, выполнены.

В связи с напряженным исполнением бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района по доходам в конце 2015 года часть расходов была оптимизирована, финансирование ряда расходов – приостановлено. Расчеты по невыполненным обязательствам в полном объеме исполнены в текущем году.

В 2016 году ситуация с исполнением бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района продолжает оставаться напряженной.

Негативные моменты, оказывающие влияние на отдельные отрасли хозяйственного комплекса Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, а также на поступление доходов в бюджет поселения, потребовали своевременных эффективных мер по приведению уровня и структуры расходов в соответствие со складывающимся уровнем бюджетных возможностей в 2016 году. В этой связи:

- приостановлено финансирование непервоочередных расходов бюджета поселения;

- реализованы мероприятия по оптимизации, экономии бюджетных средств, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет оптимизации штатных расписаний учреждений;

- осуществлен контроль при принятии решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

- стабильное финансирование муниципальных учреждений;

- оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;

- позэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики;

Постоянно проводится анализ правовых оснований возникновения расходных обязательств Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

Осуществляется мониторинг соблюдения Хоперским сельским поселением Тихорецкого района нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

С целью исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств продолжают мероприятия, направленные на реформирование муниципальных финансов, использование имеющихся резервов по

оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечение сбалансированности бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

Начиная, с 2015 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета поселения на основе муниципальных программ, охватывающих, практически, все направления деятельности органов местного самоуправления. В результате объем программно - целевых расходов по итогам 2015 года составил 8353,0 тыс. рублей, или 66,9 % от общего объема расходов, в 2016 году объем программно - целевых расходов составляет 10129,3 тыс. рублей, или 73,0 % от общего объема расходов.

В рамках совершенствования контрактных отношений сформирована правовая база для реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе установлены:

- требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

- требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Хоперского сельского поселения Тихорецкого района и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений;

- порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Хоперского сельского поселения Тихорецкого района;

- порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», а также решения задачи по унификации и систематизации государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями с 2017 года, администрацией Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, осуществляющей функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных учреждений:

- утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг и работ на основе единых базовых (отраслевых) перечней услуг и работ, сформированных на федеральном уровне;

- приняты решения о преобразовании (реорганизации) подведомственных учреждений, оказывающих услуги (выполняющих работы), не включенные в базовые (отраслевые) перечни услуг и работ;

утверждены нормативы затрат на оказание муниципальных услуг (работ) с учетом общих требований, определенных на федеральном уровне;

утвержден порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Хоперского сельского поселения Тихорецкого района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (форма муниципального задания, форма отчета об исполнении муниципального задания).

Начиная с 2016 года вводится процедура формирования предварительного отчета об исполнении муниципального задания муниципальными учреждениями Хоперского сельского поселения Тихорецкого района. В случае ожидаемого недостижения установленных муниципальным заданием показателей, характеризующих объем муниципальных услуг (работ), в соответствии с предварительным отчетом соответствующие средства субсидии подлежат возврату в бюджет Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

С учетом анализа результатов деятельности муниципальных бюджетных учреждений Хоперского сельского поселения Тихорецкого района рассмотрен вопрос об изменении правового статуса учреждений, не имеющих существенных поступлений от приносящей доход деятельности, путем их перевода в казенные учреждения.

В рамках развития системы муниципального финансового контроля утвержден Порядок осуществления администрацией Хоперского сельского поселения Тихорецкого района полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля (постановление администрации Хоперского сельского поселения Тихорецкого района от 15 июня 2015 года № 88);

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов, на официальном сайте администрации Хоперского сельского поселения Тихорецкого района регулярно размещаются сформированные проекты бюджета поселения, отчеты об исполнении бюджета, в том числе в доступном и понятном виде для неподготовленного пользователя с использованием графической визуализации в формате «бюджет для граждан», также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений Хоперского сельского поселения Тихорецкого района путем размещения сведений в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru).

2. Цели и задачи бюджетной политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2017 – 2019 годы

Исходя из долгосрочных государственных общественно-политических приоритетов основной целью бюджетной политики в Хоперском сельском поселении Тихорецкого района является обеспечение мер, направленных на

устойчивое социально-экономическое развитие Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

Основным приоритетом бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными задачами бюджетной политики являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;
повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета поселения, оптимизацию расходов бюджета поселения и совершенствование долговой политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

Работа по мобилизации доходов продолжится в тесном взаимодействии с налоговыми и правоохранительными органами, органами местного самоуправления Хоперского сельского поселения Тихорецкого района. Необходимо усовершенствовать методику проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот; продолжить работу по повышению качества планирования доходов главными администраторами доходов бюджета; обеспечить привлечение инвестиций в развитие экономики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, развитие государственно-частного партнерства.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состав и сроки отдельных мероприятий муниципальных программ; состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ), а также повышение их экономической самостоятельности. При этом оптимизация бюджетной сети не должна ухудшать качество и доступность муниципальных услуг и работ для граждан.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере на трехлетний период ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области образования, здравоохранения, социальной политики, культуры, физической культуры и спорта.

Продолжится поэтапное повышение средней заработной платы отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики.

В сфере социальной политики будет продолжено адресное оказание мер социальной поддержки граждан путем своевременного предоставления субсидий и других социальных выплат, предусмотренных действующим законодательством.

Одним из приоритетных направлений расходов останется реализация мероприятий муниципальных программ по формированию условий для поддержки и роста экономики поселения: поддержка сельского и дорожного хозяйства, малого и среднего бизнеса, занятости населения, инвестиционной привлекательности поселения.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат, обеспечения исполнения контрактов требуется дальнейшее развитие контрактной системы по направлениям:

расширение практики проведения совместных процедур определения поставщиков на территории Краснодарского края в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками из года в год, и, как следствие, обеспечение достижения максимального экономического эффекта от их осуществления;

внедрение унифицированных описаний объектов закупок при их осуществлении для обеспечения муниципальных нужд Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, в том числе посредством взаимодействия с потенциальными участниками закупок в рамках осуществления импортозамещения и привлечения региональных производителей к участию в закупках и для использования, в частности, при проведении совместных процедур определения поставщиков.

При этом с 1 января 2017 года предстоит реализация новых полномочий финансовых органов в части осуществления контроля в сфере закупок в пределах полномочий, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Система муниципального финансового контроля в Хоперском сельском поселении Тихорецкого района должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности, эффективности использования бюджетных средств.

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

3. Основные характеристики бюджета поселения на 2017 год

Основные характеристики бюджета поселения на 2017 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2017 год (таблица 1).

Таблица 1

**Основные характеристики
бюджета поселения на 2017 год**

(тыс. рублей)

Показатель	2015 год (отчет)	2016 год		2017 год
		Решение Совета № 77 в редакции		проект
		от 21 декабря 2015 года № 77	от 23 сентября 2016 года № 113	
1	2	3	4	5
Доходы, всего	11999,4	8948,2	13883,6	12545,6
Налоговые доходы	6572,6	6739,6	9284,6	9742,9
Неналоговые доходы	338,4	265,0	265,0	275,0
Безвозмездные поступления	5088,4	1943,6	4334,0	2527,7
Расходы, всего	12493,4	8948,2	14910,7	12545,6
Дефицит (-), профицит (+)	-494,0	-	-1027,1	-
Источники финансирования дефицита бюджета поселения	494,0	-	1027,1	-

Прогноз доходов бюджета поселения на 2017 год основан на основных параметрах прогноза макроэкономических показателей развития Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В основе расчетов формирования доходной базы бюджета поселения на 2017 год учтены прогнозные данные по социально-экономическому развитию Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на среднесрочную перспективу в отраслевом разрезе, индексы потребительских цен, объем фонда заработной платы и прибыль прибыльных организаций, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

В таблице 2 представлен прогноз по основным видам доходов бюджета поселения на 2017 год.

Таблица 2

Прогноз доходов бюджета поселения

(тыс. рублей)

Показатель	2015 год (отчет)	2016 год (Решение № 77 в редакции от 23.09.2016 года № 113)	2017 год (прогноз)
1	2	3	4
Доходы, всего	11999,4	13883,6	12545,6
Налоговые и неналоговые доходы	6911,0	9549,6	10017,9
Налог на доходы физических лиц	1399,1	1130,0	1560,0

Показатель	2015 год (отчет)	2016 год (Решение № 77 в редакции от 23.09.2016 года № 113)	2017 год (прогноз)
1	2	3	4
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	20,2	11,8	15,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	988,3	1169,6	1212,9
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	14,3	12,2	12,1
Единый сельскохозяйственный налог	1498,7	4345,0	4200,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	21,7	45,5	41,9
Налог на имущество физических лиц	142,4	140,0	190,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	2,1	1,5	1,9
Земельный налог	2544,1	2500,0	2580,0
Доля в налоговых и неналоговых доходах, %	36,8	26,2	25,8
Неналоговые доходы	338,4	265,0	275,0
Безвозмездные поступления	5088,4	4334,0	2527,7
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	1949,7	1749,4	846,3
Субсидии и иные межбюджетные трансферты	3048,5	2390,4	1491,6
Субвенции	185,6	194,2	189,8
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	5,3	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое направление, прошлых лет	-100,7	-	-

Снижение прогнозируемых сумм поступлений обусловлено: по безвозмездным поступлениям – действующим законодательством в части распределения межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

Объем расходов бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2017 год определен исходя из прогноза поступления доходов в бюджет поселения и с учетом ограничений, необходимых для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета поселения на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2017 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований:

в соответствии с Положением о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на очередной финансовый год и плановый период,

утвержденным постановлением администрации Хоперского сельского поселения Тихорецкого района от 16 сентября 2015 года № 136;

2) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов на оплату муниципальными учреждениями Хоперского сельского поселения Тихорецкого района коммунальных услуг на 10 % в расчете на год;

повышения средней заработной платы труда отдельным категориям работников социально-культурной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации;

3) оптимизации расходов:

на содержание муниципальных учреждений Хоперского сельского поселения Тихорецкого района;

на содержание органов местного самоуправления Хоперского сельского поселения Тихорецкого района;

на приобретение движимого имущества и осуществление капитального ремонта до уровня 2016 года;

4) сокращение расходов по отдельным мероприятиям в целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения.

Сформированные предельные объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ доведены до их ответственных исполнителей, которые совместно с главными распорядителями средств бюджета поселения – соисполнителями и участниками муниципальных программ на последующих этапах должны осуществить распределение указанных предельных объемов по конкретным мероприятиям муниципальных программ (кодам бюджетной классификации). Таким образом, ответственные исполнители могут уточнять подходы к определению параметров финансового обеспечения конкретных мероприятий, самостоятельно определять расходные приоритеты в рамках соответствующих муниципальных программ, неся ответственность за достижение целевых индикаторов и ожидаемых результатов их реализации.

Источники финансирования дефицита бюджета поселения

В 2017 году планируется сбалансированный бюджет по доходам и расходам.

В целом бюджетная политика направлена на поддержание сбалансированности бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района в условиях сокращения дефицита бюджета поселения.

4. Заключительные положения

Органам местного самоуправления, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной политики,

приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета поселения, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета поселения, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Глава Хоперского сельского
поселения Тихорецкого района



С.Ю.Писанов