



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ХОПЕРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА

от 06.11.2018

№ 69

станция Хоперская

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Хоперском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района от 24 мая 2012 года № 147, постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (прилагаются).
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Хоперского сельского поселения Тихорецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Хоперского сельского
поселения Тихорецкого района

С.Ю.Писанов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Хоперского сельского
поселения Тихорецкого района
от 06.11.2018 года № 69

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Хоперского сельского поселения
Тихорецкого района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Тихорецкий район от 24 мая 2012 года № 147 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Хоперском сельском поселении Тихорецкого и с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2017, 2018 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, муниципальных программ Хоперского сельского поселения Тихорецкого района (далее - муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Хоперского сельского поселения Тихорецкого района (далее - бюджет поселения) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета поселения; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), финансового менеджмента в секторе муниципального управления; совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности

(открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на муниципальном уровне.

При этом Основные направления бюджетной и налоговой политики предусматривают развитие проектных принципов управления, в том числе в рамках реализации национальных проектов (программ), определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тихорецкий район в 2017-2018 годах

Реализация мер по наполняемости доходной части бюджета поселения, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) осуществление перехода с 2017 года к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов;

2) продолжение работы по проведению сравнительного анализа налоговой базы для установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц администрацией Хоперского сельского поселения Тихорецкого района проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой и инвентаризационной стоимости объектов недвижимости;

3) продолжение работы по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

4) принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Хоперского сельского поселения Тихорецкого района;

5) проведение работы по выявлению фактов снижения налоговой базы, задолженности в бюджет, а также выплаты заработной платы работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства, осуществления деятельности хозяйствующими субъектами без разрешительных документов и без регистрации в налоговых органах;

6) принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий администрации Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения в 2017 году

принят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета поселения, в том числе:

1) реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет оптимизации штатных расписаний учреждений. Объем оптимизации расходов бюджета поселения за 2017 год составил 280,6 тыс. рублей;

2) с начала 2017 года внедрен контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) с 1 января 2018 года расходы, не связанные с решением вопросов местного значения (за исключением расходных обязательств на реализацию мер по пенсионному обеспечению; социальному обслуживанию населения; социальному обеспечению населения и охране семьи и детства; капитальному строительству (в частистроек и объектов, по которым проведены торги, определены подрядные организации и заключены контракты); компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений; осуществление деятельности музеев поселения; осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории поселения) не осуществляются;

4) мероприятия муниципальных программ Хоперского сельского поселения Тихорецкого района пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

5) принято решение об изменении правового статуса бюджетного учреждения Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, не имеющего существенных поступлений от приносящей доход деятельности, и изменении его типа в целях создания казенного учреждения.

На постоянной основе проводится анализ правовых оснований возникновения расходных обязательств Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

Осуществляется мониторинг соблюдения Хоперским сельским поселением Тихорецкого района нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

В целом были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

- стабильное финансирование муниципальных учреждений;
- оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;
- поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проводимая в Хоперском сельском поселении Тихорецкого района работа, направленная на повышение наполнения доходной

части бюджета поселения, оптимизацию расходов бюджета поселения, во многом определила финансовые итоги 2017 года и истекшего периода 2018 года.

Объем доходов бюджета поселения в 2017 году составил 20 392,9 тыс. рублей, рост к 2016 году – 130,5 процентов, прирост доходов составил 4770,9 тыс. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составил 13 995,7 тыс. рублей, рост к 2016 году – 124,0 процента. Рост доходов бюджета поселения в 2017 году обусловлен динамичными поступлениями налоговых доходов, в первую очередь, земельного налога (170,3 процента); единого сельскохозяйственного налога (117,5 процентов); налога на имущество физических лиц (106,9 процентов). В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения объем неналоговых доходов в 2017 году составил 682,1 тыс. рублей, темп роста к 2016 году составил 145,8 процентов.

Объем расходов бюджета поселения в 2017 году составил 17 208,0 тыс. рублей, из них более 28 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет был сформирован и исполнялся в «программном формате». В результате объем программно-целевых расходов по итогам 2017 года составил 13 589,8 тыс. рублей, или 79,0 процентов от общего объема расходов бюджета поселения.

Объем доходов бюджета поселения за 9 месяцев 2018 года составил 12 013,0 тыс. рублей, что ниже уровня аналогичного периода 2017 года на 19,4 процента. Динамика снижения доходов бюджета поселения обусловлена в основном снижением единого сельскохозяйственного налога. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения за 9 месяцев 2018 года составил 5 695,2 тыс. рублей, что ниже уровня аналогичного периода 2017 года на 38,4 процента.

Объем расходов бюджета поселения за 9 месяцев 2018 года составил 12 304,3 тыс. рублей, из них 29,1 процента направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Удельный вес расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ Хоперского сельского поселения Тихорецкого района составил 77,5 процента.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района на 2019-2021 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Хоперском сельском поселении Тихорецкого района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

Основными приоритетами бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными

услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, обеспечения роста доходной части бюджета поселения за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Хоперского сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной перспективе являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;
- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Хоперского сельского поселения Тихорецкого района.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

- обеспечение роста доходной части бюджета поселения;
- оптимизация предоставленных налоговых льгот исходя из анализа их эффективности и востребованности;
- совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования;
- повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств.

В целях обеспечения поступления в бюджет поселения налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2019 – 2021 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

- обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления муниципальных образований и территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в бюджет поселения;

- оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации информации об объектах налогообложения и их правообладателях, содержащейся в базе данных;

- повышению собираемости платежей в бюджет поселения, в том числе с физических лиц;

- проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в бюджет поселения от их использования.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, направленных на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения поселения.

При планировании объема расходных обязательств бюджета поселения на 2019 год учитываются:

индексация на 4 процента расходов на материальные затраты, на питание, на оплату коммунальных услуг;

индексация на 5 процентов оплаты труда работников бюджетной сферы;

объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами Хоперского сельского поселения Тихорецкого района по годам их реализации;

В первоочередном порядке, кроме текущего содержания муниципальных учреждений, бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы на финансовом обеспечении обширного спектра задач в области социальной политики, культуры, физической культуры и спорта.

Это, прежде всего, капитальный ремонт учреждений культуры, спортивных объектов и другие социально-значимые вопросы.

Расходы бюджета поселения в среднесрочной перспективе также будут направлены на развитие коммунальной инфраструктуры Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, в том числе ремонт дорог, водоснабжения, уличного освещения.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики поселения, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого

и среднего бизнеса, сельскохозяйственных производителей, по повышению инвестиционной привлекательности поселения.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов бюджета поселения, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы. При этом необходимо пересмотреть мероприятия, целевые показатели, сроки реализации муниципальных программ с учетом целевых показателей национальных проектов (программ), определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Анализ и корректировке должны подвергнуться состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ). При этом необходимо не допустить снижения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета поселения, в 2019-2021 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

- развитие программно-целевых методов управления, основанных на проектных принципах управления;

- развитие системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений Хоперского сельского поселения Тихорецкого района с учетом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества (необходимость реализации (сдачи в аренду) излишнего, консервации неиспользуемого имущества), функций (передача на аутсорсинг несвойственных функций);

- повышение эффективности и оптимизация инвестиционных расходов, обращая внимание на необходимость контроля за первоочередным направлением средств на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства; на наличие установленной документации и заключений при подготовке предложений о включении объектов капитального строительства в муниципальные программы.

Расходы бюджета поселения должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством. В этих целях органами местного самоуправления должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет поселения в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение муниципального долга.

2.3. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения и годовому отчету об исполнении бюджета поселения.

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов на официальном сайте администрации Хоперского сельского поселения Тихорецкого района регулярно размещаются сформированные проекты бюджета поселения, отчеты об исполнении бюджета, также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений Хоперского сельского поселения Тихорецкого района путем размещения сведений об учреждении в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru).

5. Заключительные положения

Органам местного самоуправления, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета поселения, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Хоперского сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета поселения, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Ведущий специалист
администрации Хоперского сельского
поселения Тихорецкого района



Т.А. Марачкова